Historia





El modelo económico de redistribución en la Argentina y Brasil

Modelo económico peronista

Ya desarrollamos las características centrales de los dos gobiernos de Perón en el plano político. Ahora abordaremos las cuestiones económicas del período 1946-1955.

Perón, al asumir su primera presidencia, emprendió un plan de política económica que se desarrollaría en 5 años, al cual denominó **Plan Quinquenal (1947-1952).** El objetivo central de este plan se centraba en la **justicia social**. Abarcaba por lo tanto aspectos económicos y sociales.

El Plan apuntaba al fomento de la **industria liviana** (alimentos, textiles, metalurgia) y al desarrollo del mercado interno. La industria ligada al mercado interno tuvo una importante **protección del estado.** Se desarrollaron, por ejemplo, las fábricas de heladeras y cocinas destinadas a una clase trabajadora que poseía salarios más altos. Estas medidas, al mejorar la situación del sector obrero, permitieron aumentar su capacidad de consumo.

Por otra parte, no debemos olvidar que el estallido de la **segunda guerra** mundial **aumentó la demanda** de **precios** de los **alimentos**. Esto mejoró las perspectivas de venta de los productos argentinos, especialmente la carne enlatada.

Sin embargo, la guerra también trajo sus consecuencias negativas para el país. Cuando los Estados Unidos ingresó al conflicto en 1941, exigió al resto de los países americanos a unirse. Como la Argentina se mantuvo neutral durante la mayor parte de la guerra, fue penalizada con un boicot, que afectó las exportaciones.

¿Sabés que significa hacer un boicot? y ¿Cuál es el origen de esta palabra?

Un **boicot** consiste en negarse a comprar, vender, o practicar un trato comercial con cualquier persona o empresa.

La palabra boicot no guarda ninguna relación etimológica con el concepto que expresa, pues su empleo para designar el mismo tuvo un origen puramente

ocasional. Boicot, en lengua inglesa, es el apellido del administrador de un latifundista irlandés. La dureza de su gestión motivó que hacia 1880 los colonos abandonaran su labor e indujeran a otros a imitarles. James Boicot se vio obligado a dejar su cargo y el país. La fama de este suceso fue causa de que el irlandés J. O'Malley y el periodista norteamericano J. Redpath utilizaran por primera vez el apellido Boicot para designar actuaciones obreras de este tipo. Poco después fue adoptado también por los Caballeros del trabajo ingleses, generalizándose posteriormente su uso por los sindicatos europeos y especialmente por los norteamericanos. No obstante lo anterior, los antecedentes de la práctica del boicot son muy remotos. Es conocida su utilización por los gremios y se puede decir que, en sus formas más simples y rudimentarias, ha existido en todas las sociedades, pues, en último término, no consiste en otra cosa que, según una expresión popular, hacer el vacío a alguien.

Sigamos con las medidas económicas del gobierno peronista…

Para llevar adelante los objetivos propuestos, el **Estado** profundizó su control sobre la economía. Se convirtió en **Empresario**, es decir en un generador de empleo. De esta manera aumentaría el consumo de los sectores trabajadores y la producción.

Se decide, en este marco, **nacionalizar los servicios públicos**, como por ejemplo los ferrocarriles y los teléfonos, entre otras empresas. También fueron creadas nuevas empresas públicas como **Gas del Estado** y **Agua y Energía**.

La **nacionalización de empresas extranjeras** fue presentada como un logro en el camino hacia la **independencia económica**.



El 13 de febrero de 1948, el presidente Juan Domingo Perón firmó el convenio de compra de los ferrocarriles que pasan a ser propiedad Argentina, después de haber estado 90 años en poder de empresas británicas.

La compra de los ferrocarriles promovida por Perón no fue un hecho casual ni fortuito sino que estuvo enmarcado dentro del proyecto nacional que pretendía transformar a la Argentina en un país con **"Independencia económica y soberanía política"**.

El **Banco Central** también fue **nacionalizado** y pasó a controlar la política monetaria, los créditos y el comercio exterior. En cuanto al comercio exterior se creo, en 1946, el Instituto argentino para la promoción del intercambio (**IAPI**) que facilitaba al gobierno la

compra de cosechas de cereales y su venta en el mercado internacional. De esta manera fijaba el precio y **los ingresos obtenidos** los destinaba al **fomento y desarrollo de la industria**. Se producía entonces una transferencia de recursos del campo hacia la industria.



Con la argentinización del sistema bancario y la creación del IAPI la Argentina afirmará su potencialidad sobre pilares de oro y alcanzará la plena manifestación de su grandeza.

El IAPI intentó asumir las operaciones directas del comercio exterior, en exportaciones e importaciones: vendía carne y cereales y compraba diversos materiales en el extranjero.

El organismo compraba a los productores a precios fijos y vendía en el mercado internacional a precios que hasta 1950, eran más altos.

El estado utilizaba esta diferencia para financiar su política de fomento del empleo, elevación del nivel de vida de los trabajadores y promoción de la industria.

La creación de este organismo generó descontento entre los productores rurales.

Observá con atención la propaganda sobre el IAPI.

¿Qué elementos aparecen? ¿Por qué?

¿Por qué el Banco, en la parte superior aparece con una cinta blanca y celeste?



Actividades

Actividad 1

Leé con atención lo trabajado y respondé a las siguientes preguntas:

a) ¿Cuál era el objetivo central del primer Plan Quinquenal?
b) ¿Qué actividades económicas se fomentaron?
c) ¿Qué consecuencias provocó la segunda guerra mundial a la Argentina, en el plano económico?
d) ¿Qué rol tuvo el Estado a lo largo de este primer período?
e) ¿Cuáles eran las funciones del IAPI?



Podés consultar la clave de respuestas que encontrarás al final de la etapa.

Actividad 2

El IAPI en discusión...

El accionar de este organismo fue muy cuestionada por los sectores destinados a las actividades agropecuarias. Los productores debían vender sus cosechas al IAPI a precios inferiores al que obtendrían si lo hicieran, en forma directa, en el mercado internacional.
También se criticaba al IAPI, por "no tener el control efectivo sobre las operaciones, no podía controlar los materiales en sus galpones y disponía de una contabilidad "tortuosa" que impedía conocer su operativa real. La ubicación del organismo por encima de las demandas de las empresas públicas o privadas lo llevó a decidir importaciones muy costosas e ineficientes; para cumplir ciertos acuerdos de intercambio recíproco compró vagones cuya trocha era distinta de la utilizada en el país (es decir, inutilizables) y jeeps usados que pagó como nuevos."

Schvazer, Jorge. La industria que supimos conseguir. Una historia político-social de la industria argentina. Ed. Planeta. Buenos Aires, 1996, pág.199.

a) ¿Cuáles son las críticas que el autor menciona sobre el IAPI?
b) ¿Qué sectores rechazaron su creación? ¿Por qué?



Podés consultar la clave de respuestas que encontrarás al final de la etapa.

La **política económica**, anteriormente explicada, **se relacionaba** en forma directa con la **política social** implementada por el gobierno peronista. El **Estado**

asumía un **rol activo** desplegando acciones destinadas a lograr la integración de los sectores trabajadores, mejorar la **redistribución del ingreso** y su nivel de vida.

Se implementaron medidas destinadas a **mejorar la salud, educación, vivienda, y recreación de los sectores populares.** Casi todos los **Sindicatos** instalaron **hoteles** en lugares turísticos como Mar del Plata, Córdoba o Bariloche para el disfrute de sus afiliados y familiares. Los sectores altos de la sociedad abandonaron esos destinos de recreación por otros más exclusivos.

Es imposible hablar de la política social peronista sin mencionar a una de las figuras más relevantes de la misma: **Eva Duarte de Perón**.

Se ocupó, en forma personal, de llevar adelante una política de **ayuda social** a través de diversos organismos del Estado y de la **Fundación Eva Perón**.

Aunque los opositores al peronismo atacaban la forma en que la **Fundación** se manejaba y los fondos con los cuales se mantenía, descuentos de salarios en forma compulsiva o donaciones no siempre voluntarias; es innegable que el dinero se veía reflejado en obras concretas como **hospitales, escuelas, comedores escolares, colonias de vacaciones, campeonatos de fútbol, y campañas de vacunación, entre otras acciones.**

Sigamos y analicemos que pasó a partir de 1952…

Cuando Perón asume su segunda presidencia en 1952, lanza su **Segundo Plan Quinquenal (1952-1955).** Se proponía:
-mejorar la situación de la producción rural,
-fomentar la austeridad en el consumo y el ahorro interno, e
-incrementar la producción industrial.

La fase de crecimiento y expansión comenzó a verse afectada alrededor de 1949. A partir de este momento la marcha **de la economía** comenzó a mostrar ciertos **problemas y debilidades**.

La situación internacional…

El aumento de la producción de los agricultores norteamericanos y la recuperación de la agricultura en Europa provocó la baja de los precios de nuestras materias primas.

Esta situación se debió a la aparición del **Plan Marshall** (Programa de Reconstrucción Europeo anunciado por el entonces secretario de estado norteamericano George Marshall en 1947) para socorrer a Europa luego de la crisis de posguerra.

La recuperación europea y el aumento de la producción de cereales en los JUL, a través de subsidios, provocó la **baja de los precios** de nuestros productos en el mercado internacional.

En los primeros años del gobierno peronista, la situación internacional de posguerra era favorable a nuestros productos agropecuarios. Estos se vendían a muy buenos precios en el mercado internacional.

Sin embargo, hacia fines de los 40´ las **cosas comenzaron a cambiar** debido a una **serie de factores de orden internacional y nacional** dando origen a una etapa de estancamiento.

Disminuyeron las exportaciones, bajaron las reservas, hubo malas cosechas debido a la severa sequía entre 1951/52, el mercado de trabajo se sobresaturó y disminuyo la demanda de mano de obra.

Todos estos factores obligaron al gobierno peronista a cambiar el rumbo de la economía y a formular un plan económico de emergencia (1952). A partir de **1952 cambia el rumbo de la economía** destinando más importancia al **sector agrícola,** considerado fuente esencial de exportación, se promovió el desarrollo de la industria pesada, se establecieron **controles de precios** y **salarios** y se acordó con los sindicatos y las **empresas** el **aumento de la productividad**.

También se apuntó al **ingreso de capitales extranjeros,** medida contraria a los principios de la soberanía política establecidos en la primera presidencia. Se establecieron en el país la FIAT (italiana), la KAYSER (Estados Unidos) y MERCEDES BENZ (Alemana). Asimismo se firmaron contratos petroleros con la STANDARD OIL de California, medida que contradecía fuertemente los principios doctrinarios peronistas (Tercera Posición) y los principios de la Constitución de 1949 (Art. 40).

Este **cambio de política económica**, llevado adelante por Perón, le provocó numerosos conflictos y la **oposición de diversos sectores** que lo acusaban de contradecir sus principios nacionalistas. Se le sumó además, las **críticas del sector obrero**, por la reducción de los salarios y el nivel de vida. Aumentaron las huelgas y las situaciones de conflictividad.

La crisis debilitó los pilares del movimiento peronista que se centraban en:

- **la redistribución de la riqueza,**
- **la acción social y,**
- **el aumento salarial**

provocando el debilitamiento del gobierno peronista que terminaría cayendo por un Golpe de Estado en el año 1955.

Actividad 3

Leé atentamente el siguiente fragmento de unas palabras de Perón dirigidas a los Sindicatos en 1952:

"Evidentemente, en los últimos tiempos se han producido conflictos entre los consumidores y los comerciantes (...) se ha roto el nivel de vida que nos habíamos establecido desde marzo pasado (1952) (...) La CGT me planteó el problema en toda su gravedad. Ellos dicen que los sindicatos no pueden seguir así (...) Es la primera vez que la Confederación me colocó la espada en el pescuezo, pero con verdad y justicia (...)

1) ¿Qué problemas reconoce Perón?
2) ¿Cuáles son las causas de los mismos, según lo trabajado?
3) ¿Qué medidas intentó poner en práctica para revertir esta situación?



Podés consultar la clave de respuestas que encontrarás al final de la etapa.

Pasemos a estudiar el caso de Brasil…

Brasil y el modelo económico de Vargas

Durante la década de 1930, nacieron en Latinoamérica nuevos regímenes políticos que tuvieron características comunes, entre ellas las de poseer **líderes con una fuerte presencia**, como fue el caso de Juan Domingo Perón en la Argentina, Lázaro Cárdenas en México, o Getulio Vargas en Brasil. Estos constituyeron algunos de los ejemplos más representativos.

Todos los gobiernos mencionados son considerados **Populistas** porque se caracterizaron por apelar a la movilización de las masas urbanas, por estimular la organización y la sindicalización del movimiento obrero bajo el amparo estatal, y por ejecutar políticas nacionalistas.

POPULISMO
El populismo se define como el tipo de movimiento político basado en el apoyo de grandes masas de la población, pero que no extrae su poder principal de las estructuras organizacionales autónomas de estos grupos. Este fenómeno es típico de los países en proceso de desarrollo, donde constituye la fuerza principal en favor del cambio social. Las condiciones en estos países hacen casi imposible reproducir el tipo europeo de reforma social, vía partidos liberales en un primer período, seguido por movimientos obreros políticos.
Torcuato S. Di Tella. Populismo y Reforma en América Latina. Desarrollo económico. Vol.4 N° 16. 1965

Los movimientos populistas **surgieron como consecuencia** del proceso de explosión urbana de los países latinoamericanos y de la incorporación de las masas populares en la participación política, como estudiamos para el caso Argentina, con Perón.

En **Brasil** en 1930 se produjo una revolución que pretendía ampliar la base social e imponer la limpieza y el respeto al voto. Esto no había ocurrido en el período anterior de la historia de Brasil, durante la *vieja república*.

Esta revolución dio la entrada al **populismo en Brasil** y con ella a uno de sus principales líderes: **Getulio Vargas**. Este tras asumir provisionalmente el poder, fue consolidando su liderazgo y, gracias a la sanción de la segunda **Constitución Brasileña, en 1934**, fue consagrado **presidente** por un mandato de cuatro años.

Sin embargo, la **agitación política y las crisis internas** llevaron a que Vargas **adoptara una solución militar**. Disolvió el congreso y sancionó una **nueva Constitución (1937)** que dio nacimiento al ***"Estado Novo"*** (1937-1945).

El Estado Novo se basó en una **constitución** fuertemente **centralizada** y autoritaria, que sirvió para una **política** duramente **represiva** sobre la oposición.

A su vez, su política fue acompañada por un **mejoramiento de las condiciones económicas**, a partir de la búsqueda de nuevos mercados.

Durante la Segunda Guerra Mundial promovió una fuerte **alianza con los Estados Unidos**. Esto aseguró a Brasil el desarrollo industrial a largo plazo que necesitaba.

En materia económica y en política laboral el Estado asumió un papel central. Desarrolló una **activa legislación laboral** y creó **sindicatos dependientes del Estado**. Amplió los derechos sociales, a la vez que comenzó el **proceso de sustitución de importaciones**, con un fuerte intervencionismo del Estado en las actividades económicas.

Volta Redonda…

Alrededor del 27 de Agosto de 1941, el gobierno norteamericano aseguró entonces el crédito de U$S 20 millones para que una empresa estatal (Compañía Siderúrgica Nacional), creada por el gobierno de Vargas, construyese en **Volta Redonda** (Estado de Río de Janeiro) el mayor complejo siderúrgico de América Latina, **asentando los cimientos de la industrialización de Brasil**.

Desde el Estado se apoyó activamente la **industrialización**, que requirió del trabajo de **numerosos obreros** llegados desde las regiones rurales y que constituyeron la base de un fuerte proceso de urbanización.

Se realizaron **importantes nacionalizaciones**, como la de los ferrocarriles; se estimuló el **desarrollo de la industria siderúrgica**; se organizaron y fortalecieron los monopolios comerciales estatales de los principales productos agrícolas de exportación; se **crearon nuevas empresas estatales** como las destinadas a producir camiones y motores de avión y se aplicó una **política proteccionista**, aumentando los derechos de importación sobre los bienes que se producían. Se buscaba avanzar sobre la Justicia social y la defensa de los intereses nacionales.

En **1945** presionado por la oposición se vio **obligado a renunciar**. En **1952 volvió al poder** con el 48% de los votos. Decidido a impulsar una **política**

nacionalista, propuso la creación de una corporación pública y privada, ***Petrobrás***, para monopolizar la exploración y la explotación de petróleo. Grandes dificultades políticas y económicas, sumadas a denuncias de corrupción, caracterizaron el final de su gobierno. En **1954**, ante la poderosa oposición y la presión militar Vargas **se suicidó**.



Si querés conocer más sobre la historia de Petrobrás podés acceder a este link:

http://www2.petrobras.com.br/EspacoConhecer/esp/APetrobras/linhatempo_antespetro.asp

Pensá... ¿Qué similitudes podés encontrar entre la política aplicada por Vargas y Perón? ¿Por qué se los caracteriza como gobiernos populistas?



CLAVE DE LAS ACTIVIDADES

Actividad 1

a) El objetivo central de este plan se dirigía al logro de la justicia social.
b) El Plan apuntaba al fomento de la industria liviana (alimentos, textiles, metalurgia) y al desarrollo del mercado interno. La industria ligada al mercado interno tuvo una importante protección del estado. Se desarrollaron, por ejemplo, las fábricas de heladeras y cocinas destinadas a una clase trabajadora que poseía salarios más altos. Estas medidas les permitieron aumentar su capacidad de consumo.
c) El estallido de la segunda guerra mundial aumentó la demanda de precios de los alimentos. Esto mejoró las perspectivas de venta de los productos argentinos, especialmente la carne enlatada.
Sin embargo la guerra también trajo sus consecuencias negativas para el país. Cuando los Estados Unidos ingresó al conflicto en 1941, exigió al resto de los países americanos a unirse. Como la Argentina se mantuvo neutral durante la mayor parte de la guerra, fue penalizada con un boicot, que afectó las exportaciones.
a) El Estado tuvo un rol activo e interventor. El Estado profundizó su control sobre la economía y se convirtió en Empresario, es decir en un generador de

empleo. De esta manera aumentaría el consumo de los sectores trabajadores y la producción.

b) La función del IAPI consistía en comprar a los productores a precios fijos y vender en el mercado internacional a precios que hasta 1950, eran más altos. El estado utilizaba esta diferencia para financiar su política de fomento del empleo, elevación del nivel de vida de los trabajadores y promoción de la industria.

Actividad 2

a) El autor explica que el organismo fue muy cuestionado porque los productores no podían vender en forma directa sino a través del IAPI y de esta manera obtenían precios menores. Por otra parte, marca que el IAPI no tenía un control efectivo sobre las operaciones que se realizaban y tampoco llevaban una contabilidad clara.

b) Los sectores destinados a las actividades agropecuarias se ven perjudicados y critican el accionar del organismo. Al intervenir el IAPI, no podían vender en forma directa en el mercado internacional sino a través del organismo y perdían al obtener precios menores.

Actividad 3

1) Reconoce un deterioro en la situación de los obreros y en su nivel de vida.

2) Hay que tener en cuenta todos los factores de orden interno y externo. Hacia fines de los 40´ las cosas comenzaron a cambiar debido a una serie de factores de orden internacional (Plan Marshall) y nacional dando origen a una etapa de estancamiento.

Disminuyeron las exportaciones, bajaron las reservas, hubo malas cosechas (debido a la severa sequía entre 1951/52), el mercado de trabajo de sobresaturó y disminuyó la demanda de mano de obra.

3) A partir de 1952 cambia el rumbo de la economía destinando más importancia al sector agrícola (considerado fuente esencial de exportación), se promovió el desarrollo de la industria pesada, se establecieron controles de precios y salarios y se acordó con los sindicatos y las empresas el aumento de la productividad. También se apuntó al ingreso de capitales extranjeros.